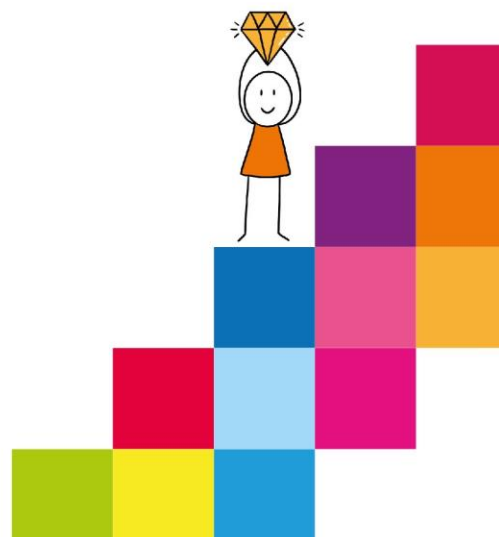


# SWV | Fultura

## Route naar Voortgezet Speciaal Onderwijs

Aanvraag toelaatbaarheidsverklaring



## Inhoud

Inleiding .....	3
Aanvraag TLV VSO algemeen .....	3
De TLV-route.....	4
Rol Commissie van Advies in de TLV-route .....	5
Het overdrachtdossier .....	6
Bijlage 1 Bekostiging categorieën TLV .....	9
Bijlage 2 Voorbeeld brief en TLV .....	10



## Inleiding

Bij wet is bepaald dat er een toelaatbaarheidsverklaring (TLV) nodig is voor plaatsing in het VSO. Hiervoor is een integrale beoordeling nodig van de onderwijsbehoeften van de leerling, de school en eventueel de opgroei- en opvoedondersteuning voor de leerling en/of het gezin. Het Samenwerkingsverband moet zich laten adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het voortgezet speciaal onderwijs<sup>1</sup>.

Binnen het samenwerkingsverband is er het afgelopen jaar gewerkt om uniform toelaatbaarheidsverklaringen toe te wijzen in het VSO. De vervolgstap zetten we door de TLV-aanvraag te digitaliseren middels de TLV module van Indigo en het proces AVG-proof te maken. Naast het digitaliseren en automatiseren focussen we ons nu op de professionalisering van de onderbouwing van de adviezen en de weergave van de dialoog door ook de zienswijze van ouders en leerling te implementeren. Deze handreiking is de praktische vertaling van dit nieuwe beleid voor scholen. Voor het gebruik van de TLV module van Indigo is een separate handleiding beschikbaar. Tevens zijn er ondersteunende filmpjes beschikbaar voor het invullen van de verschillende pagina's in Indigo.

## Aanvraag TLV VSO algemeen

1. Het adviseren over de toelaatbaarheid van leerlingen tot het VSO is door het Samenwerkingsverband gemandateerd aan de Commissie van Advies<sup>2</sup>. Op de website van Fultura staan de data waarop de CvA bij elkaar komt. Deze commissie bestaat uit twee onafhankelijke en deskundige leden. Zij adviseren de directeur van het SWV over het afgeven van een TLV voor het VSO. De voorzitter van de Commissie van Advies (directeur van het SWV) geeft de toelaatbaarheidsverklaring af. Bij een aanvraag waarbij medische problematiek aan de orde is, kan op afroep een medicus via de Commissie van Advies ingeschakeld worden.

Er moet bij een TLV-aanvraag aan onderstaande voorwaarden worden voldaan:

- a. er is volledige overeenstemming tussen ouders/leerling, ontvangende en verwijzende school;
  - b. het betreft volgens beide betrokken deskundigen een eenduidige, binnen de criteria vallende aanvraag voor de betreffende schoolsoort;
  - c. én het dossier is compleet
2. Indien het geen eenduidige en binnen de criteria vallende aanvraag is wordt een mogelijke andere schoolsoort afgewogen (bijv. cluster 3 ZML – PRO).
  3. VSO is een schakelvoorziening, wat betekent dat leerlingen waar mogelijk tussentijds kunnen overstappen naar een andere schoolsoort, zoals regulier onderwijs. De inhoudelijke afweging of een leerling schakelbaar is wordt door professionals cyclisch gemaakt.

---

<sup>1</sup> WPO art. 18a, WVO art. 17a

<sup>2</sup> De samenstelling van de Commissie voldoet aan de wettelijke eis met betrekking tot de voorgeschreven deskundigheden van de leden, en zodoende moeten in de Commissie in ieder geval een orthopedagoog, een (afhankelijk van de leerling) kinder- of jeugdpsycholoog, een pedagoog, een kinderpsychiater, en een maatschappelijk werker of een arts zitting nemen



4. De uiteindelijke toekenning vindt formeel plaats door het SWV, waarbij de CvA de TLV nummers administreert. Hierbij wordt gehouden aan de wettelijke criteria en voorschriften zoals in de WPO/WVO/WEC/Wet Passend Onderwijs<sup>3</sup> vastgelegd, inclusief dossiervorming.
5. Het SWV voert audits en/of visitaties op verschillende onderdelen van de route<sup>4</sup> uit om de kwaliteit te bewaken, te borgen en indien nodig te verbeteren.

#### Handelingsgericht toewijzen van extra ondersteuning

De onderwijsbehoefte van de leerling wordt vertaald in concrete en haalbare handelingsuggesties passend bij het beoogde uitstroomniveau en uitstroomperspectief van de leerling:

- o Wat heeft de leerling nodig om de beoogde einddoelen te halen?
- o Wat heeft de leerkracht/docent nodig om de leerling hierbij te ondersteunen?
- o Wat heeft de school/het team nodig om dit te kunnen realiseren?
- o Wat hebben de ouders nodig om de leerling hierbij te ondersteunen?

Bij een verwijzing naar het speciaal onderwijs zal de school moeten kunnen aantonen welke inspanningen zij hebben geleverd om de leerling passende ondersteuning te bieden en waarom ze handelingsverlegen zijn.

#### Zorgplicht

Daarnaast geldt de zorgplicht passend onderwijs. Deze zorgplicht is een resultaatsverplichting (dus geen inspanningsverplichting) die zich richt op een school en niet op het samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband kan wel bemiddelen bij het vinden van een plek voor een leerling die de school zelf niet kan plaatsen. De onderwijsinspectie hanteert een termijn van een week om een leerling alsnog te plaatsen op de school van aanmelding (of een andere, passende school).<sup>5</sup>

#### De TLV-route

1. De school vraagt de TLV aan binnen de TLV module in Indigo. Indigo is een beveiligde digitale omgeving waarmee het Samenwerkingsverband aanvragen van scholen verwerkt<sup>6</sup>.
2. De aanvragen worden gescreend door het Expertise Consultatie Team<sup>7</sup> van het Samenwerkingsverband. Waar nodig wordt de school gevraagd om aanvullende gegevens.
3. Wanneer de aanvraag volledig is, wordt dit klaar gezet voor de Commissie van Advies.
4. De Commissie van Advies behandelt de complete aanmelding. Zie data website wanneer CvA bij elkaar komt.

---

<sup>3</sup> Onder voorbehoud van wijzigingen in wet- en regelgeving en/of nadere richtlijnen vanuit OCW en Inspectie

<sup>4</sup> Hierbij kan gedacht worden o.a. audits op de TLV's en visitaties op overstap naar VSO

<sup>5</sup> De zorgplicht is omschreven in artikel 40 lid 4 WPO, artikel 40 lid 5 WEC en artikel 27 lid 2c WVO. 'Indien de toelating van een leerling die extra ondersteuning behoeft, wordt geweigerd, vindt de weigering niet plaats dan nadat het bevoegd gezag er, na overleg met de ouders en met inachtneming van de ondersteuningsbehoefte van de leerling en de ondersteuningsprofielen van de betrokken scholen, voor heeft zorg gedragen dat een andere school bereid is de leerling toe te laten.'

<sup>6</sup> Voor de werkwijze Indigo verwijzen we graag naar het document: 'Procedure Commissie van Advies.' Tevens zijn op de website van SWV Fultura ([www.fultura.nl](http://www.fultura.nl)) instructiefilmpjes geplaatst.

<sup>7</sup> Centraal aanspreekpunt voor scholen, ouders en professionals voor routes van instroom, doorstroom en uitstroom van regulier VO naar VSO of andersom. Daar waar nodig kan specialistische expertise worden ingeschakeld.



5. De CvA stelt het advies tot toelating incl. bekostigingscategorie (bijlage 1) richting het SWV op, waarbij het dossier conform handreiking en wettelijke voorschriften wordt beoordeeld.
6. De CvA stuurt na een positieve beschikking uiterlijk binnen 4 weken de brief van de beschikking vanuit de TLV module in Indigo naar ouders/verzorgers, namens het SWV. De CvA stelt ook de verwijzende school op de hoogte. In bijlage 2 wordt een voorbeeld weergegeven.
7. Een kopie van de brief wordt toegevoegd aan het leerlingdossier van de school.
8. De school meldt de leerling uiterlijk 1 oktober aan bij het ROD (Register Onderwijsdeelnemers). Gegevens van leerlingen die na 1 oktober binnenkomen via een verhuizing of een bijzondere regeling, worden binnen 2 weken na advisering van de CvA en binnen 6 weken na toelating uitgewisseld met het ROD.

### Rol Commissie van Advies in de TLV-route

Iedere TLV aanvraag wordt door de CvA getoetst en vervolgens wordt een advies uitgebracht. De CvA heeft daarnaast een rol in de TLV-route als er binnen het eigen samenwerkingsverband sprake is van:

- a. Geen of onvoldoende overeenstemming is tussen ouders/verzorgers/leerling, ontvangende en verwijzende school.
- b. Een aanvraag voor een verhoging van de bekostigingscategorie van een reeds afgegeven TLV. Dit geldt ook als er een verhoging van de bekostigingscategorie in de overstap VSO wordt aangevraagd.
- c. Verschillen van inzicht in brede zin, zeer complexe casuïstiek en/of een disharmonisch profiel (niet eenduidig of binnen de criteria vallend) waarbij onafhankelijke deskundigheid van belang is.
- d. Een aanvraag met een kortere looptijd dan een TLV voor de gehele schoolloopbaan.
- e. Schoolgang of verwijzing naar of vanuit een school bij een bestuur dat niet is aangesloten bij het SWV.
- f. Een herindicatie (V)SO.

De deskundigen vanuit de CvA bemiddelt tussen ouders en scholen indien er geen overeenstemming is. Wanneer ouders/verzorgers het niet eens zijn met het besluit, kan de bezwaarprocedure worden opgestart. Deze procedure is te vinden in bijlage 3.

Het CvA vertegenwoordigt het SWV als er een geschil rond een TLV dient bij de landelijke geschillencommissie. In alle andere kwesties doet de CvA nader onderzoek naar de rechtmatigheid van de aanvraag en verstrekt advies aan het betrokken SWV.

### Verwijzingen vanuit een andere regio of naar een andere regio

- Bij een verwijzing vanuit een school binnen het samenwerkingsverband naar een beoogde school buiten het samenwerkingsverband attendeert de aanvragende school de beoogde school erop dat de gedragsdeskundige van het betreffende schoolbestuur een account voor Indigo kan aanvragen via de contactpagina op de website van Fultura.
- Bij een verwijzing vanuit een school buiten het samenwerkingsverband naar een beoogde school binnen het samenwerkingsverband, geldt dat de Commissie van Advies van het



desbetreffende samenwerkingsverband de TLV af dient te geven en te bekostigen.

- In overige situaties (bijvoorbeeld bij herindicaties voor leerlingen die verhuisd zijn naar een andere regio) kan het secretariaat van Fultura de betrokken scholen voorzien van uitleg en informatie en een account aanmaken in Indigo.

### Het overdrachtdossier

Indien het SWV heeft bepaald dat de leerling toelaatbaar is tot het VSO, beslist het bevoegd gezag van de school voor VSO na overleg met de ouders van de leerling over de toelating van de leerling. De VSO school vraagt van de school van herkomst een dergelijk rapport of dossier<sup>8</sup>.

Bij de overdracht worden minimaal de volgende gegevens overgedragen:

Het leerlingdossier bestaat uit twee componenten:

- A. leerlingadministratie ten behoeve van de NAW-gegevens:
  - a. gegevens over in- en uitschrijving;
  - b. gegevens over afwezigheid;
  - c. adresgegevens;
  - d. gegevens die nodig zijn om te berekenen hoeveel geld de school krijgt;
- B. inhoudelijk gedeelte, gericht op onderwijskundige aspecten en begeleidingsaspecten bestaande uit:
  - a. Het advies met betrekking tot niveau en schoolsoort. Het advies wordt integraal onderbouwd middels een beschrijving van de ondersteuningsbehoefte en hoe deze ingevuld dient te worden door de ontvangende school.
  - b. Rapporten/uitslagen van (toets)resultaten vanuit het LOVS (min. afgelopen drie leerjaren). Wat betreft cognitief onderzoek kunnen er, wanneer er gebruik is gemaakt van de WISC V, intervallen worden aangegeven. Het heeft de voorkeur om te werken met de 90% betrouwbaarheidsinterval. Naast het verwerken van de intervallen is het tevens van belang om de bijbehorende rapportage als bijlage toe te voegen. Wenselijk is om bij een cognitief onderzoek met de WISC V in ieder geval tien onderdelen af te nemen (in plaats van zeven).
  - c. Een lijst m.b.t. de sociaal-emotionele ontwikkeling vanuit het schooleigen LOVS.
  - d. De leerrendementen.
  - e. Informatie over de betrokkenheid (contactgegevens/inzet) van ketenpartners (o.a. jeugdhulp).
  - f. Relevante verslagen van gesprekken met ouders en afspraken die over de leerling zijn gemaakt. Deze informatie is bedoeld voor de onderwijskundige en algemene begeleiding van de leerling.

---

<sup>8</sup> In artikel 10g, tweede lid van de WVO en artikel 42 lid 2 van de WPO staat dat het SWV beslist op aanvraag van het bevoegd gezag of de leerling toelaatbaar is tot het VSO. De aanvraag gaat vergezeld van een op de desbetreffende leerling betrekking hebbend overdrachtdossier als bedoeld in artikel 42 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 43 van de Wet op de expertisecentra en de op schrift gestelde zienswijze van de ouders.



- g. Overige, door de verwijzende school te beoordelen, relevante informatie als bijlage (indien aanwezig).

#### Grondslag en toestemming ouders

Er bestaat een wettelijke grondslag binnen Passend Onderwijs om gegevens van leerlingen vanuit school met het samenwerkingsverband te delen ten behoeve van de aanvraag van de toelaatbaarheidsverklaring. Uiteindelijk mag dat ook zonder toestemming van ouders, al is dat nooit de inzet.

Zonder toestemming van ouders mag de school alleen interne gegevens (zoals toetsresultaten, OPP's en schoolrapportages) delen met het SWV. Het delen van gegevens van externe instanties (bijv. verslag diagnostisch onderzoek of evaluatie behandeling) is nooit toegestaan. Dit mag alleen met toestemming van ouders. Ook mag zonder toestemming van ouders geen extra/aanvullend onderzoek worden gedaan naar benodigde gegevens.

#### Afschrift aan ouder

In artikel 17a, lid 15 van de WVO en artikel 18a lid 15 van de WPO staat dat aan elke TLV VSO een volgnummer wordt toegekend. Daarnaast verstrekt het SWV van elk advies over de ondersteuningsbehoefte van een leerling als bedoeld in het veertiende lid, een afschrift aan de ouders. De verwijzende school wordt eveneens van de plaatsing op de hoogte gesteld. Binnen deze route wordt de correspondentie verzorgd door de CvA.

#### Overdracht en bewaartermijnen CvA dossiervorming

De dossiers in de TLV module van Indigo blijven conform de wettelijke termijnen (AVG) bewaard. Binnen Indigo is in een semiautomatische opschoonprocedure voorzien, dossiers dienen nog wel actief te worden verwijderd. De (nog) bestaande papieren dossiers in bezit van de CvA worden conform de wettelijke termijnen bewaard. Dit betekent in de praktijk dat:

- Gezondheidsgegevens tot uiterlijk 3 jaar na de TLV-afgifte worden bewaard.
- Andere persoonsgegevens langer dan 3 jaar mogen worden bewaard mits hiervoor een duidelijke grondslag en een gerechtvaardigd doel is.
- De financiële gegevens van de TLV-beschikking 7 jaar moeten worden bewaard (waarbij in de beschikking geen gezondheidsgegevens mogen zijn opgenomen).

#### *Herindicatie VSO*

- Alle herindicaties (verlenging TLV in Indigo) lopen via deze route, daardoor is tweede deskundige gedekt via de CvA. Indien er met een onderbouwing een TLV voor kortere tijd is afgegeven (bijv. met specifieke onderzoeksvraag), is het ook nodig dat de CvA meekijkt in de onderbouwing waarom er toch voor een verlenging VSO wordt gekozen.
- De eerste tabbladen in Indigo worden ingevuld zoals voor een normale TLV aanvraag.
- Op het laatste tabblad in Indigo zijn de volgende aanpassingen:
  - motivatie wordt ingevuld in de betreffende velden (1 tot en met 3);
  - voor de integrale onderbouwing wordt verwezen naar een recent geëvalueerd OPP (zie hieronder voor de eisen);



- het advies van de twee deskundigen van de CvA wordt ingevuld door de deskundigen;
- de zienswijze van ouders/leerling wordt ingevuld, waarbij aangegeven wordt of zij akkoord zijn dat de leerling op het VSO blijft.
- Als bijlagen is met name een recent geëvalueerd OPP nodig, dat voldoet aan de volgende eisen:
  - een recent gedragsbeeld van de leerling op de volgende gebieden: leervorderingen, leervaardigheden en sociaal emotionele ontwikkeling;
  - hieruit volgend de beschermende en belemmerende factoren;
  - de onderwijsbehoeften van de leerling.
- Indien een TLV is afgegeven met een onderzoeksvraag, dient de verslaglegging hiervan bijgevoegd te worden ter onderbouwing van de herindicatie. Denk hierbij aan:
  - nieuw intelligentieonderzoek;
  - ingevuld doelgroepenmodel;
  - nieuw diagnostisch onderzoek.

### Groeitelling/vangnetbepaling

De bestaande groeiregelingen van het VSO zijn afgeschaft. De nieuwe teldatum is 1 februari. Samenwerkingsverbanden moeten in hun ondersteuningsplan aangeven hoe ze omgaan met meer dan evenredige groei in het VSO, de zogenaamde 'vangnetbepaling'. Deze vangnetbepaling is er voor scholen als er een meer dan gemiddelde toename van het aantal inschreven leerlingen met een toelaatbaarheidsverklaring (TLV) en residentiële leerlingen (niet zijnde ingeschreven bij een Justitiële Jeugdinstelling (JJI) of Gesloten Jeugdzorg Instelling (GJI)), heeft plaatsgevonden in de periode 2 februari t/m 1 juni. Fultura heeft zich gecommitteerd aan de landelijke handreiking t.b.v. de vangnetbepaling.





## Bijlage 1 Bekostiging categorieën TLV

Het SWV gebruikt onderstaande criteria voor de beoordeling van de toelaatbaarheidsverklaring. Op basis van de criteria wordt de categorie inclusief de bekostiging van de toelaatbaarheidsverklaring vastgesteld. Centraal staat de onderwijs- en ondersteuningsbehoefte van de leerling: wat heeft de leerling nodig? En is voldoende aangetoond dat het regulier onderwijs niet aan deze ondersteuningsbehoefte kan voldoen?

Op de achterhand kennen we drie hoofdcriteria om voor een indicatie in aanmerking te komen:

1. de aard, ernstmaat en behandelresistentie van de beperking van de leerling; en
2. de onderwijsbeperking die dit tot gevolg heeft; en
3. het niet toereikend zijn van de ondersteuning binnen het reguliere onderwijs.

Deze drie hoofdcriteria zijn per type beperking nader uitgewerkt. Een leerling kan in aanmerking komen voor toewijzing van extra ondersteuning als er sprake is van:

1	Categorie 1	Gezien de ondersteuningsbehoefte op zowel didactisch als op cognitief gebied is een continuering op het VSO gerechtvaardigd
2	Categorie 1	Gezien de ontwikkelingsproblematiek en de daarbij vereiste ondersteuningsbehoefte is een TLV gerechtvaardigd
3	Categorie 1	Gezien de verstandelijke beperking in combinatie met ontwikkelingsproblematiek is een TLV gerechtvaardigd
4	Categorie 1	Gezien de verstandelijke beperking in combinatie met DOWN en een intensieve begeleidingsbehoefte is een TLV gerechtvaardigd
5	Categorie 1	Gezien de licht verstandelijke beperking in combinatie met ASS, autisme en bijkomende medische problematiek is een TLV gerechtvaardigd
6	Categorie 1	Gezien de beschreven ondersteuningsbehoefte is een specifieke schoolsetting gewenst en is een TLV gerechtvaardigd
7	Categorie 2	Gezien de lichamelijke beperking in combinatie met sociale emotionele problematiek is een TLV gerechtvaardigd
8	Categorie 3	Gezien de ernstige, progressieve lichamelijke handicap en een intensieve begeleidingsbehoefte is een TLV gerechtvaardigd
9	Categorie 3	Gezien de ernstige verstandelijke beperking in combinatie met ASS is er sprake van een intensieve begeleidingsbehoefte en is een TLV gerechtvaardigd
10	Categorie 3	Gezien de ernstige complexe problematiek in combinatie met een beperkte intelligentie is er sprake van een zeer intensieve begeleidingsbehoefte en is een TLV gerechtvaardigd
11	Categorie 3	Gezien de ernstige meervoudige problematiek is er sprake van een continu intensieve begeleiding en is een TLV gerechtvaardigd



## Bijlage 2 Voorbeeld brief en TLV

Aan het bevoegd gezag van  
Fultura testschool  
t.a.v. C Contactpersoon  
Hemdijk 14  
8601 JV Sneek

SNEEK, 27 september 2023

Betreft Beschikkingnummer

Toelaatbaarheidsverklaring voortgezet speciaal onderwijs  
: VO2103-2023-0012

Geacht bestuur,

Op 12 september 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een toelaatbaarheidsverklaring voortgezet speciaal onderwijs, voor:

Naam: Rachel Axel  
Adres: Teststraat 21, 1234 BT Sneek  
Geboortedatum: 9 december 2008  
Geslacht: vrouw

Op basis van de aan het samenwerkingsverband ter beschikking gestelde gegevens hebben wij op 27 september 2023 besloten dat Rachel Axel toelaatbaar wordt geacht tot het voortgezet speciaal onderwijs.

We verzoeken u een afschrift van dit schrijven aan de ouders/wettelijk vertegenwoordiger te verstrekken.

Bent u het niet eens met dit besluit of is het besluit onduidelijk? Dan kunt u contact opnemen met het samenwerkingsverband. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven.

Tegen dit besluit kan op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht binnen 6 weken na dagtekening van dit besluit een schriftelijk bezwaarschrift worden ingediend bij het bevoegd gezag van het samenwerkingsverband SWV Fultura (Postbus 3003, 8600 DA SNEEK). Een bezwaarschrift kan worden ingediend door het bevoegd gezag van de aanvragende school en/of de ouders/wettelijk vertegenwoordiger. Het bezwaarschrift moet een motivering bevatten waarom u het niet eens bent met de beslissing. Het samenwerkingsverband is aangesloten bij de Landelijke Bezwaarcommissie Toelaatbaarheidsverklaringen.

Met vriendelijke groet,

Piet Hein Herfkens

Directeur samenwerkingsverband



Afgegeven door	VO2103
<i>Leerling (conform Gemeentelijke Basisadministratie Personen)</i>	
Achternaam, voorvoegsels	Axel
Voornamen (voluit)	Rachel
Straat en huisnummer	Teststraat 21 4
Postcode	1234 BT
Woonplaats	Sneek
Geboortedatum	9 december 2008
<i>Aanvragende school</i>	
Naam school	Fultura testschool
Brinnummer vestiging	
<i>Toelaatbaarheid</i>	
Schoolsoort	Voortgezet speciaal onderwijs
Bekostigingscategorie	Laag
Datum ingang toelaatbaarheid	27 september 2023
Datum einde toelaatbaarheid	31 juli 2026
<i>Beschikkingnummer toelaatbaarheidsverklaring</i>	
Beschikkingnummer	VO2103-2023-00125
<i>Getekend namens SWV Fultura</i>	
Naam	Piet Hein Herfkens
Handtekening	
Functie	Directeur samenwerkingsverband
Datum afgifte	19 september 2023

